

RAPPORT D'ACTIVITE

ANNEE 1998

I INTRODUCTION

I.1 OBJECTIFS GENERAUX

Le Groupe URD rassemble divers acteurs de terrain de l'Aide Internationale. Il a pour vocation un travail de recherche opérationnelle sur les méthodes et les conceptions des programmes d'aide d'urgence et de développement. Il fonctionne comme un groupe d'intérêt scientifique de recherche thématique et réunit la plupart des grandes ASI françaises ou européennes, ainsi que des universités et quelques institutions para publiques nationales et internationales.

Sa mission est double :

- ◆ Favoriser la pénétration d'idées novatrices qui remettent en cause de nombreux réflexes devenus caduques au sein du monde associatif comme chez les bailleurs de fonds et les Pouvoirs Publics.
- ◆ Poursuivre les recherches théoriques et pratiques puisque l'actualité l'impose : sorties de crise difficiles, préparation aux catastrophes, espoir de prévention des conflits, modalités des partenariats dans la turbulence, nouvelles contraintes de sécurité, réforme de l'appareil de l'Aide Publique en France et bientôt de la Commission Européenne, etc.

Sa vocation reste originale dans le paysage des acteurs de la Solidarité Internationale puisqu'elle n'est ni directement opérationnelle sur le terrain, ni un collectif classique d'Associations de Solidarité Internationale.

Sa dynamique obéit à six principes :

- ◆ Animation par un noyau d'individus compétents et ayant une longue expérience de terrain.
- ◆ Confrontation constructive des idées refusant les consensus pour explorer les plages de convergence et poursuivre les débats en gardant sa spécificité malgré les divergences.
- ◆ Démonstration et évaluation de toutes idées avancées,
- ◆ Capitalisation et synthèse de l'ensemble des expériences en cours.
- ◆ Restitution périodique synthétique et ouvrant à d'autres pistes de travail auprès d'un public vaste.
- ◆ Poursuite des travaux à condition que la (les) problématique(s) le nécessite.

L'année 1997 fut marquée par la publication le 17 octobre, lors des Assises de la Coopération et de la Solidarité Internationale à la Sorbonne, des quatre premières années de recherche dans le livre collectif intitulé "« Entre urgence et développement : pratiques humanitaires en question » aux éditions KHARTALA.

Son impact rapide explique pourquoi l'année 1998 est marquée par la richesse des activités du groupe : demandes de collaboration, activités de recherches, contrats de formation, participation

aux réflexions des Pouvoirs Publics, invitations à colloques, conférences et séminaires en France et surtout en Europe, traduction du livre en anglais etc....

I.II OBJECTIFS SPECIFIQUES POUR 1998

Le double constat d'une grande faiblesse dans les pratiques de mise en œuvre des articulations «urgence-développement » tant chez les opérateurs de terrain que chez les bailleurs de fonds et les décideurs politiques doublée d'une quasi absence française dans la plupart des cercles anglo-saxons et nordiques amenant une pensée nuancée et prospective ont donné au Groupe URD deux grands objectifs pour l'année 1998 :

- 1) diffuser, enseigner, chercher et réunir des professionnels d'enclaves traditionnellement étanches les uns aux autres : ONG/Université, ONG/Pouvoirs Publics, ONG/Bailleurs de Fonds
- 2) participer au maximum aux travaux de recherche des cercles anglo-saxons et des Institutions Multilatérales pour compenser la faiblesse des moyens français par un « effet levier » dont le principal moteur reste la recherche opérationnelle prospective et la mise en synergie des savoir faire nombreux mais éparpillés en France.

ACTIVITES REALISEES

◆ Animation du réseau des membres et extension du réseau

- Fonctionnement en débats, rencontres, échanges etc...
- Adhésion de nouveaux membres
- et surtout lien avec ODI¹

◆ Participation aux travaux de mises en place de la Réforme de l'Aide Publique Française dans le cadre de la CCD, participation aux travaux de la MILONG.

- Présidence du Groupe « Reconstruction-développement » de la CCD-UD (notes et synthèses jointes en annexe).
- Participation au groupe de travail « Multilatéral » de la CCD.
- Avec la MILONG : échanges d'informations et d'idées sur relations Internationales, proposition de thèmes de journées de colloques.
- Participation au groupe de travail sur les PECO avec le CNVA

◆ Recherches : axes thématiques et pratiques

Les cinq thèmes de recherche développés au cours de l'année 98 avec les ONG membres du Groupe ont porté sur :

- Le partenariat en situation de turbulence analysé au BURUNDI, RWANDA et REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO (synthèse en annexe)
- La sécurité du personnel en mission dans le cadre d'un contrat de recherche avec le MAE.
Les résultats seront présentés en février 99, date anniversaire du lancement de ce sujet par Monsieur le Ministre avec ACF, MDM, BIOFORCE.
- Les relations entre Humanitaire Militaire et Humanitaire privé. Mémoire de DESS présenté par l'Université d'Aix en Provence et le Groupe URD intitulé « Quels rôles pour les armées dans la réhabilitation » (Véronique de Geoffroy, document joint en annexe).

¹ Overseas Development Institut à Londres

- Stratégies pour l'aide médicale : « du secours d'urgence gratuit à la mise en place d'un recouvrement partiel des coûts et d'une couverture médico - sociale ». (travaux préalables aux débats ouverts à partir de février 1999)
- « Guerre et environnement : stratégies de survie dans un environnement écologiquement détruit », (Travaux préliminaires effectués pour débats ouverts à partir de mars 99).

◆ **Participation aux groupes de travail des Institutions Internationales et collectifs européens**

- Collaboration aux travaux de la « Post Conflict Unit » de la Banque Mondiale (publiés dans la revue semestrielle),
- Animateur d'ateliers lors des colloques sur « El Nino » par le collectif européen Voice,
- Membre permanent du Réseau ALNAP : *Active Learning Network on Accountability and Performance in Humanitarian Assistance* de ODI à Londres.
- membre de la Plate-forme européenne «Conflict Prevention» basée à Amsterdam, en collaboration avec coordination SUD.
- Membre du Comité de Pilotage du Consortium On Complex Political Emergencies (COPE), réseau inter-universitaire britannique,
- Participation à l'écriture d'un livre sur la prévention des conflits illustrée par les Pays Baltes sous l'égide de la Fondation pour les Etudes de la Défense (avec coordination SUD).

◆ **Invitation à des colloques, tables rondes et conférences de presses en France, en Europe**

- Février 98 : conférence « urgence- développement », CNRS à Bordeaux;
- mars 98 : colloque « El nino », organisé par VOICE et UE à Bruxelles.
- mars 98 : « Sortie de crise », organisé par la Banque Mondiale à Paris.
- avril 98 : « Principled aid in an Unprincipaled world », organisé par ODI et ECHO à Londres.
- septembre 98 : « NGO Security Training », organisé par InterAction et OFDA, à Londres.
- septembre 98 : « Aid policy and post modern conflict », organisé par ODI à Londres.
- Octobre 98 : participation aux débats de la World Aid Conference à Genève
- octobre 98 : « *Convention Lomé V (Plate-forme Europe des ONG)* à Paris.
- octobre 98 : conférence de presse Bioforce « Sécurité du personnel humanitaire » à Lyon.
- octobre 98 : conférence « Urgence-Développement » au Ciedel à Lyon.
- Février, juin et novembre 98 : séminaires de la European Platform on conflict prevention and transformation » à La Haye et Bonn.

◆ **Lobby auprès des bailleurs de fonds**

Le groupe URD prépare un colloque pour 1999 qui a pour triple objectif :

- de faire le point sur les articulations concrètement mises en place entre urgence et développement,
- de réunir les ONG de l'Europe du sud (Espagne, Portugal, Italie, Grèce) avec celles du nord de l'Europe dans la ville de Lyon géographiquement centrale.

- d'associer dans une même manifestation les bailleurs de fonds ECHO et DG8 pour analyser l'évolution des modes de financement trois ans après la publication de « Linking relief and development », la création des « task-force » et de SCOPE.

◆ **Lobby auprès des collectifs non gouvernementaux des pays du nord de l'Europe.**

Stimulées par le Groupe URD, la réaction des ONG d'urgence françaises a réussi à annuler la ratification du projet « sphere - project, humanitarian charter and minimum standards » qui tentait de « normaliser » les activités d'urgence sans réflexion stratégique. Ce projet, pourtant accepté par 168 ONG Nord Américaines et Nord Européennes, va être entièrement revu d'autant que le Groupe URD devrait être nommé sous peu représentant francophone du « team » de ce projet pour continuer à le faire évoluer de façon diamétralement opposée à sa forme actuelle.

◆ **Publications**

Les éditions ZBOOKS font paraître en anglais le livre « Entre urgence et développement : pratiques humanitaires en question ». La traduction est assurée par la GENEVA FONDATION.

En français et /ou en anglais le Groupe URD a signé des rapports, synthèses et conférences des diverses réunions précitées.

Sont parus en 1998 :

- un article sur le « sphere-project » dans la Revue Internationale des Questions Humanitaires.
- Un numéro de la revue ORCADE sur les travaux du Groupe.
- Le rapport « Characterising desasters » pour la FAO.
- Un article dans le Courrier des pays ACP "le Désert, l'eau la guerre";
- Un chapitre du livre "Géopolitique de la faim" : l'aide alimentaire, un remède temporaire"

◆ **Formations**

FORMATIONS DIPLOMANTES

Des modules de formation sur les articulations urgence- développement sont enseignés à :

- IUED de Genève, Master pluri-facultaire « Aide Humanitaire » de l'université de Genève et du CICR,
- le DESS d'Aix en Provence,
- le DESS de Paris Sorbonne I,
- l'IFAID à Bordeaux,
- l'IUT Michel de Montaigne de Bordeaux,
- le CIEDEL à Lyon,
- BIOFORCE à Lyon,
- le DU médical de l'hôpital Saint Anne à Paris.

Des contacts sont en cours avec les futurs DESS de l'IEDES et à l'université Lyon II ainsi que pour le DU pluri-facultaire de santé Humanitaire associant l'université Lyon 1 – l'université médicale de Marseille Aix en Provence, le service de santé des armées et le Ministère de la Défense.

A la demande de certains étudiants, le Groupe URD supervise des mémoires et des stages de fin d'étude

(pilote et jury pour quatre mémoires en 98).

FORMATIONS INTERNES

Des interventions adaptées à la demande, sont destinées

- aux membres du Groupe et institutions qui en font la demande comme ACF, CICR et MSF
- ainsi qu'aux Pouvoirs Publics français, notamment l'Agence Française de Développement.,

Toutes ces activités réalisées en 1998 se poursuivent en 1999

◆ Projets en cours

- Programme pédagogique financé par ECHO.
- Animation de la semaine d'ouverture du Réseau Européen NOAH à Aix en Provence en septembre 1999 sous le titre « Ni guerre, ni Paix ».
- Animation d'un réseau de réflexion sur les formations diplômantes en France, leurs débouchés et la « professionnalisation » des ONG, acteurs des collectivités locales, etc....
- Ateliers-Forum pour les administrateurs des fonds de l'aide publique(Agence Française de Développement)