



## **4 èmes Universités d'Automne de l'Humanitaire**

### **« L'espace humanitaire en danger »**

*Les 28, 29 et 30 septembre 2006*

*Groupe URD, Plaisians, en Drôme provençale*

Les 4<sup>èmes</sup> **Universités d'Automne de l'Humanitaire**, organisées par le **Groupe URD**, auront lieu les **28, 29 et 30 septembre 2006** à la Fontaine des Marins, à **Plaisians**, dans la **Drôme provençale**. Depuis 2003, cet événement réunit de nombreux acteurs pour débattre et échanger sur un thème d'actualité pour le secteur humanitaire. Cette année, la réflexion collective portera sur le thème « **L'espace humanitaire en danger** ».

Depuis plusieurs années, de nombreux observateurs de terrain décrivent un processus inquiétant de « **réduction de l'espace humanitaire** ». Ce dernier – défini comme un espace d'accès libre aux populations dans la détresse, de libre capacité d'évaluer les besoins des populations de façon indépendante, de libre capacité de contrôler la distribution des secours et où les acteurs humanitaires sont protégés par leur respect des principes d'indépendance, d'impartialité et parfois même de neutralité – **est-il en danger aujourd'hui ? Pourquoi et par qui ? Quelle marge de manœuvre reste-il aux acteurs humanitaires ?**

De nombreuses évaluations, des années de recherche et de formation sur les méthodes et les pratiques de l'action humanitaire ont alimenté les débats engagés par le Groupe URD avec de multiples acteurs humanitaires.

Ces analyses ont mis en évidence certaines questions clefs que nous traiterons durant ces trois jours.

## ➤ SUJET DE FOND : L'ESPACE HUMANITAIRE EN DANGER

- *La réduction des espaces d'intervention en raison de problèmes d'insécurité et du rejet de la présence des acteurs humanitaires.* Le nombre de zones dans lesquelles les acteurs humanitaires n'ont plus la possibilité de travailler pour des raisons d'insécurité et de non acceptabilité (sud de l'Afghanistan, large partie de la Tchétchénie ou du Darfour, Irak, etc.) se multiplie. Que faire face à cette situation ? Faut-il se « bunkériser » ? Faut-il systématiquement accepter les escortes armées ? Comment trouver d'autres stratégies d'action ? Comment communiquer avec les parties prenantes qui refusent parfois la présence humanitaire ? Peut-on laisser s'installer la confusion entre les actions humanitaires et les tâches militaires de sécurisation, d'appui logistique et de renseignement ?

- *La réduction voire la perte de capacités d'initiatives des ONG.* Face aux pratiques de plus en plus prégnantes d'appels d'offres, d'appels à proposition et de contractualisation, qui pourra, à part quelques rares ONG très bien dotées en fonds propres, aller travailler dans les zones de conflits oubliés, dans les zones qui n'intéressent que de trop rares bailleurs institutionnels ? Comment les réformes en cours des Nations Unies vont-elles supporter ou affaiblir l'humanitaire associatif et l'existence d'acteurs indépendants et impartiaux ?

## ➤ POINTS D'INFORMATION

- Au vu de difficultés pratiques et des enjeux du reporting, les grands bailleurs institutionnels de l'action humanitaire tentent d'harmoniser leurs procédures à travers la « *Good Humanitarian Donorship Initiative* ». Nous analyserons ce que cela implique pour les acteurs humanitaires. Cette séance présentera également certaines *réformes* en cours *au niveau européen* : celle d'ECHO, du système européen d'action humanitaire, de la protection civile européenne et de la DG « Environnement ». Pourquoi de tels changements ? Quels effets sur notre action ?

Autant de questions qui alimenteront ce temps de réflexion, de travail et de débats, moment privilégié pour permettre à chacun de partager ses expériences et de puiser des ressources du travail des autres participants.

**PROGRAMME**  
**4<sup>èmes</sup> Universités d'Automne de l'Humanitaire**

**"L'espace humanitaire en danger"**

Jeudi 28 septembre 2006

- 09h00-10h30 : **Accueil** des participants et **inscription**
- 10h30-12h30 : **Ouverture** des 4<sup>èmes</sup> Universités d'Automne de l'Humanitaire
- 12h30-14h00 : Déjeuner
- 14h00-15h30 : Plénière introductive: positionnement du débat à travers des **cas concrets de terrains sensibles**
- Peggy Pascal: directrice de l'antenne du Groupe URD en Afghanistan.
  - Alice-Clara Bernard : coordinatrice civilo-militaire pour OCHA, consultante et membre de l'ERU (équipes de réponse à l'urgence) de la Croix Rouge française.
  - Modérateur : François Grünewald, président du Groupe URD, directeur du Master "Gestion de l'humanitaire" de Paris XII.
- 15h30-16h00 : Pause café
- 16h00-18h00 : Séance plénière : description des différents **enjeux** et **analyse du contexte géopolitique** ; Impact du 11 septembre 2001 et de la Guerre Totale contre le Terrorisme sur le DIH<sup>1</sup> et l'espace humanitaire.
- Françoise Bouchet-Saulnier : directrice juridique de MSF<sup>2</sup> France, auteur du dictionnaire pratique de droit humanitaire.
  - Michel Veuthey : docteur en droit, ancien conseiller du président du CICR, vice-président de l'Institut International de droit humanitaire.
  - Rachid Lahlou : directeur général du Secours Islamique France.
  - Modérateur : François Grünewald, Groupe URD.
- 18h00-18h15: Synthèse de la journée et présentation des ateliers du lendemain
- Soirée : Dîner provençal

***Assemblée Générale 2005 du Groupe URD pour les adhérents***

---

<sup>1</sup> Droit International Humanitaire.

<sup>2</sup> Médecins Sans Frontières.

Vendredi 29 septembre 2006

**Thème 1 : Les contraintes sécuritaires et le rejet de la présence humanitaire sur le terrain réduisent l'espace humanitaire**

09h00-09h30 : Mise en place des tables rondes

09h30-11h30 : **Deux tables rondes simultanées** en sous-groupes :

▪ **TR 1 : Les réponses opérationnelles ou la gestion de la sécurité sur le terrain**

- François Grünewald, Groupe URD.
- Peggy Pascal, Groupe URD.

▪ **TR 2 : Les "Actions Civilo-Militaires" et les "Missions intégrées de l'ONU" : partie du problème ou partie de la solution ?**

- Alice-Clara Bernard, précitée.
- Xavier Zeebroek, chercheur au GRIP<sup>3</sup>.
- Modérateur : Véronique de Geoffroy, Groupe URD.

11h30-12h00 : Préparation des restitutions et pause

12h00-13h00 : **Restitutions** des tables-rondes

13h00-14h00 : Déjeuner

**Thème 2 : Les évolutions du cadre institutionnel et des mécanismes de financement**

14h00-14h30 : Mise en place des tables-rondes

14h30-16h30 : **Trois tables-rondes simultanées** en sous-groupes :

▪ **TR 3 : Initiatives associatives ou appels d'offre ... Vers une instrumentalisation croissante des ONG ?**

- François Fiard : chargé de l'appui pour l'accès aux financements français et européens, Pôle appui aux ONG de Coordination Sud.
- Modérateur : André Prince, Groupe URD.

▪ **TR 4 : Enjeux et dangers de la réforme du système humanitaire des Nations Unies**

- Marine Buissonnière : secrétaire générale MSF International.
- Luc Chauvin : chargé de programme relations inter-agences au département des Urgences d'Unicef.
- Modérateur : François Grünewald, Groupe URD.

---

<sup>3</sup> Groupe de Recherche et d'Information sur la Paix et la Sécurité.

▪ **TR 5 : Dépendance financière et capacité de plaider: contradiction ?**

- Nathalie Herlemont-Zoritchak : responsable du service Analyses et Positionnement de la direction générale d'Handicap International.
- Modérateur : Claire Pirotte, Groupe URD.

16h30-17h00 : Préparation des restitutions et pause

17h00-18h00 : **Restitutions** des tables rondes

18h00-18h45 : Synthèses des travaux

Soirée : Dîner provençal et festif

**Samedi 30 septembre 2006**

9h00-10h30 : **Points d'information**

*La GHD<sup>4</sup> : vers une prise de conscience des bailleurs ?*

*Des réformes en cours au niveau européen : le rôle de la DG – Environnement et de la Protection Civile Européenne.*

*Les propositions de réforme d'ECHO et du système européen d'action humanitaire.*

10h30-10h45 : Pause

10h45-13h15 : **Axes de réflexion, perspectives et conclusion**

- Pour une préservation de l'espace humanitaire : enjeux de "policy".
- Pour une préservation de l'espace humanitaire : enjeux opérationnels.

13h15 .... Déjeuner

Départs à partir de 14h00

---

<sup>4</sup> Good Humanitarian Donorship Initiative.